

**Pani płk Renata Niziołek
Dyrektor Generalny
Służby Więziennej**

Szanowna Pani Dyrektor.

Rada Krajowa Sekcji Służby Więziennej NSZZ „Solidarność” zwraca się z uprzejmą prośbą o podjęcie działań zmierzających do uwzględnienia w projektowanych zmianach ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej przepisów wprowadzających katalog wyróżnień dla pracowników Służby Więziennej.

Pracownicy cywilni od wielu lat stanowią nieodłączny element systemu penitencjarnego, wykonując zadania wymagające wysokich kwalifikacji, odpowiedzialności i zaangażowania. Zapewniają prawidłowe funkcjonowanie jednostek organizacyjnych Służby Więziennej w obszarach administracji, finansów, ochrony zdrowia, psychologii, informatyki, logistyki, inwestycji, zamówień publicznych oraz obsługi technicznej. W wielu przypadkach wykonują obowiązki o porównywalnym stopniu odpowiedzialności jak funkcjonariusze Służby Więziennej, wspólnie realizując ustawowe zadania państwa. Pomimo tak istotnej roli pracownicy cywilni nadal nie posiadają ustawowego katalogu wyróżnień odpowiadającego charakterowi wykonywanej przez nich pracy. Powoduje to, że możliwości doceniania szczególnych osiągnięć zawodowych, wzorowego wykonywania obowiązków oraz wieloletniego zaangażowania pozostają znacznie bardziej ograniczone niż w przypadku funkcjonariuszy Służby Więziennej.

Mając na uwadze potrzebę budowania nowoczesnej polityki kadrowej oraz wzmacniania motywacji pracowników cywilnych, proponujemy dodanie po art. 169a nowego art. 169b w następującym brzmieniu:

„Art. 169b

1. Pracownikowi cywilnemu, który wzorowo wykonuje obowiązki, przejawia inicjatywę w pracy i doskonali kwalifikacje zawodowe, mogą być udzielane następujące wyróżnienia:

1. pochwała z wpisem do akt;

2.nagroda pieniężna lub rzeczowa;

3.krótkoterminowy urlop, nieprzekraczający 5 dni;

4.przyznanie odznaki, o której mowa w art. 36.

2. Wyróżnienia, o których mowa w ust. 1, mogą być stosowane łącznie.”

Przedstawiona propozycja ma na celu stworzenie przejrzystego katalogu środków motywacyjnych, umożliwiających właściwe docenienie pracowników szczególnie zaangażowanych w wykonywanie obowiązków służbowych. Obejmuje ona zarówno wyróżnienia o charakterze organizacyjnym (pochwała), materialnym (nagroda pieniężna lub rzeczowa), motywacyjnym (krótkoterminowy urlop nagrodowy), jak i honorowym poprzez możliwość przyznania odznaki, o której mowa w art. 36 ustawy o Służbie Więziennej. Proponowany katalog wyróżnień nie ma charakteru roszczeniowego. Użycie w projektowanym przepisie sformułowania „mogą być udzielane” pozostawia decyzję o przyznaniu wyróżnienia właściwemu przełożonemu, który będzie oceniał całokształt postawy pracownika, jakość wykonywanych obowiązków, jego inicjatywę oraz zaangażowanie w rozwój zawodowy. Rozwiązanie to zapewnia kierownikom jednostek organizacyjnych Służby Więziennej elastyczne narzędzie prowadzenia polityki motywacyjnej, bez tworzenia po stronie pracownika prawa podmiotowego do otrzymania wyróżnienia.

Na szczególne podkreślenie zasługuje proponowane wprowadzenie krótkoterminowego urlopu nagrodowego. Rozwiązanie to od wielu lat z powodzeniem funkcjonuje wobec funkcjonariuszy formacji mundurowych jako skuteczny instrument motywacyjny. Jego wprowadzenie dla pracowników cywilnych stanowiłoby wyraz uznania dla ich pracy oraz istotny element zwiększający atrakcyjność zatrudnienia w Służbie Więziennej. W obecnych realiach rynku pracy, przy rosnących trudnościach z pozyskiwaniem i utrzymaniem wykwalifikowanych pracowników, pozafinansowe formy motywowania nabierają coraz większego znaczenia. Jednocześnie możliwość przyznawania odznaki, o której mowa w art. 36 ustawy o Służbie Więziennej, stanowiłaby najwyższą formę honorowego wyróżnienia pracowników cywilnych szczególnie zasłużonych dla więziennictwa. Rozwiązanie to podkreślałoby znaczenie ich wkładu w realizację ustawowych zadań Służby Więziennej oraz wzmocniałoby poczucie przynależności do formacji.

Proponowana regulacja wpisuje się również w konstytucyjną zasadę równości oraz sprawiedliwości społecznej. Choć status prawny funkcjonariuszy i pracowników cywilnych jest odmienny, obie grupy wspólnie realizują zadania państwa w zakresie wykonywania kary pozbawienia wolności oraz zapewnienia bezpieczeństwa jednostek penitencjarnych. Dlatego zasadne jest stopniowe ograniczanie różnic w zakresie dostępnych instrumentów motywacyjnych wszędzie tam, gdzie nie stoi temu na przeszkodzie charakter stosunku prawnego.

Jednocześnie informujemy, że Krajowa Sekcja Służby Więziennej NSZZ „Solidarność” wystąpi do Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z wnioskiem o dokonanie odpowiedniej zmiany art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 19 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej. Proponowana zmiana polega na uwzględnieniu wynagrodzenia za urlop nagrodowy przy ustalaniu podstawy dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

W naszej ocenie oba postulaty pozostają ze sobą w ścisłym związku. Wprowadzenie do ustawy o Służbie Więziennej instytucji urlopu nagrodowego dla pracowników cywilnych powinno zostać uzupełnione odpowiednią zmianą przepisów regulujących zasady ustalania dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Pozwoli to zachować spójność systemu prawa oraz wyeliminuje sytuację, w której skorzystanie z nowo przyznanego uprawnienia skutkowałoby obniżeniem wysokości należnego pracownikowi dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Proponowane zmiany wzajemnie się uzupełniają i dopiero ich łączne wprowadzenie pozwoli na pełną realizację celu projektowanej nowelizacji. Jesteśmy przekonani, że wprowadzenie proponowanego przepisu przyczyni się do zwiększenia motywacji pracowników cywilnych, poprawy stabilizacji zatrudnienia, budowania pozytywnego wizerunku pracodawcy oraz skuteczniejszego pozyskiwania wysoko wykwalifikowanych pracowników do Służby Więziennej.

Mając powyższe na uwadze, zwracamy się do Pani Dyrektor Generalnej z uprzejmą prośbą o poparcie przedstawionej propozycji oraz uwzględnienie jej w pracach nad nowelizacją ustawy o Służbie Więziennej. Liczymy, że przedstawiona propozycja spotka się z przychylnym przyjęciem i stanie się elementem kompleksowych działań na rzecz wzmocnienia pozycji zawodowej pracowników cywilnych Służby Więziennej, których codzienna praca stanowi niezbędny filar prawidłowego funkcjonowania całej formacji.

2 wyrażeni sprzeciwu
PRZEWODNICZĄCY
RADY KRAJOWEJ SEKCJI SŁUŻBY WIĘZiennej
NSZZ SOLIDARNOŚĆ
[Podpis]
Andrzej Kołodziejski

Wykonano 1 egz. – wysłano drogą elektroniczną