

Stanowisko

Strony pracowników i Strony pracodawców
Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych
Rady Dialogu Społecznego
z dnia ... listopada 2025 r.

w sprawie projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”

Na podstawie art. 30a w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Podzespół problemowy ds. służb mundurowych Rady Dialogu Społecznego, po zapoznaniu się z projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, przedstawia następujące stanowisko:

1. Podzespół pozytywnie ocenia potrzebę kontynuacji programu modernizacyjnego służb mundurowych, ukierunkowanego na wzmocnienie potencjału operacyjnego, infrastrukturalnego i technicznego formacji podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

*Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych
Rady Dialogu Społecznego z dnia r. w sprawie ustawy o ustanowieniu „Programu
modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach
2026–2029”*

2. Jednocześnie Podzespół stwierdza, że przedłożony projekt w obecnym kształcie pomija kluczowy element modernizacji — wzrost uposażeń funkcjonariuszy oraz wynagrodzeń pracowników cywilnych. Brak mechanizmu systematycznych podwyżek w latach 2026–2029 stanowi poważny mankament, który podważa zasadniczy cel programu modernizacyjnego, jakim jest trwale wzmocnienie potencjału ludzkiego służb.

3. Podzespół wnosi o wprowadzenie do ustawy rozwiązań gwarantujących:

3.1. systematyczny wzrost uposażeń funkcjonariuszy wszystkich formacji objętych Programem,

3.2. wzrost wynagrodzeń pracowników cywilnych Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa

3.3. zwiększenie liczby etatów pracowniczych w jednostkach wykonujących zadania logistyczne, finansowe, administracyjne i techniczne, w służbach podległych ministrowi spraw wewnętrznych i administracji.

3.4. zapewnienie odpowiednich środków finansowych na utrzymanie nowo utworzonej infrastruktury, systemów informatycznych i sprzętu, tak aby ich obsługa nie powodowała dodatkowego obciążenia kadry bez wzrostu zatrudnienia.

4. Podzespół podkreśla, że bez realnego wzmocnienia potencjału kadrowego, żadna modernizacja infrastrukturalna nie przyniesie oczekiwanych rezultatów. Sprzęt i technologie nie zastąpią ludzi, którzy codziennie zapewniają sprawność funkcjonowania służb i bezpieczeństwo obywateli. Brak wzrostu płac i etatyzacji prowadzi do spadku motywacji, zwiększenia liczby wakatów, rotacji oraz odpływu doświadczonych kadr.

5. Podzespół zwraca szczególną uwagę na sytuację pracowników cywilnych Straży Granicznej, Policji, PSP i SOP, którzy pomimo wykonywania zadań kluczowych dla funkcjonowania tych formacji, od lat pozostają najniżej wynagradzaną grupą w sferze budżetowej. Włączenie ich do komponentu płacowego Programu modernizacyjnego jest niezbędne dla zapewnienia stabilności, efektywności i ciągłości realizacji zadań państwa.

Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych

Rady Dialogu Społecznego z dnia r. w sprawie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”

6. Podzespół apeluje do strony rządowej o pilne uzupełnienie projektu ustawy o zapisy dotyczące wzrostu uposażeń i wynagrodzeń, tak aby Program modernizacyjny w sposób rzeczywisty obejmował wszystkich służących i pracujących na rzecz bezpieczeństwa państwa.

7. Jednocześnie Podzespół rekomenduje wprowadzenie programów modernizacyjnych w Służbie Więziennej i Krajowej Administracji Skarbowej, które byłyby tożsame z rozwiązaniami zaproponowanymi w ustawie o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”. Ponadto ustawa modernizacyjna dla Służby Więziennej i Krajowej Administracji Skarbowej powinna uwzględniać podwyżki uposażeń i wynagrodzeń dla funkcjonariuszy oraz pracowników cywilnych.

§ 2. Uzasadnienie

1. Podzespół wskazuje, że wcześniejsze programy modernizacyjne (2017–2020 oraz 2022–2025) obejmowały komponent płacowy, dzięki czemu przyczyniły się do wzrostu stabilności służb mundurowych i zwiększenia ich atrakcyjności zawodowej. Rezygnacja z tego elementu w obecnym projekcie stanowi regres w polityce państwa wobec formacji mundurowych.

2. W warunkach rosnących kosztów życia, dynamicznej sytuacji geopolitycznej i zwiększonych obowiązków formacji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne, utrzymanie realnej wartości uposażeń i wynagrodzeń jest warunkiem skuteczności działań służb.

3. Brak środków na wynagrodzenia pracowników cywilnych formacji MSWiA prowadzi do niekonkurencyjności zatrudnienia, wysokiej rotacji i utraty doświadczonych specjalistów, co bezpośrednio obniża sprawność formacji.

*Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych
Rady Dialogu Społecznego z dnia r. w sprawie ustawy o ustanowieniu „Programu
modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach
2026–2029”*

4. Program modernizacyjny, który nie przewiduje inwestycji w ludzi, jest działaniem niepełnym, — nowoczesna infrastruktura i sprzęt nie będą w pełni wykorzystywane bez odpowiednio wynagradzanej i zmotywowanej kadry.

§ 3.

Podzespół problemowy ds. służb mundurowych Rady Dialogu Społecznego zwraca się do strony rządowej o uwzględnienie powyższych postulatów w toku dalszych prac legislacyjnych nad ustawą o „Programie modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–2029”, oraz objęcia nim funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i pracowników cywilnych KAS podległymi Ministrowi Finansów, a także funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej podległej Ministrowi Sprawiedliwości z udziałem reprezentatywnych organizacji związkowych służb mundurowych.

§ 4.

Stanowisko wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Stanowisko strony pracowników i strony pracodawców Podzespołu problemowego ds. służb mundurowych
Rady Dialogu Społecznego z dnia r. w sprawie ustawy o ustanowieniu „Programu
modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach
2026–2029”*