

**Od:** [Bielecka Beata \(DLUS\)](#)  
**Do:** ["legislacja@solidarnosc.org.pl"](mailto:legislacja@solidarnosc.org.pl); ["biuro@fzz.org.pl"](mailto:biuro@fzz.org.pl); [opzz@opzz.org.pl](mailto:opzz@opzz.org.pl)  
**Temat:** DL-I.465.1.2024 - projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej  
**Data:** wtorek, 13 sierpnia 2024 12:31:42  
**Załączniki:** [image001.png](#)  
[OSR.pdf](#)  
[Pismo do Związków Zawodowych \(3\).pdf](#)  
[Projekt ustawy.pdf](#)

---

Szanowni Państwo, w załączeniu przesyłam korespondencje Ministerstwa Sprawiedliwości.

Z poważaniem

Beata Bielecka

Podreferendarz

Zespół do spraw Organizacji, Koordynacji i Obsługi  
Departament Legislacyjny Ustroju Sądów

22 52-12-390

[Beata.Bielecka@ms.gov.pl](mailto:Beata.Bielecka@ms.gov.pl)  
[gov.pl/sprawiedliwosc](http://gov.pl/sprawiedliwosc)

Al. Ujazdowskie 11  
00-950 Warszawa  
tel: +48 22 52 12 888



Ministerstwo  
Sprawiedliwości





# Minister Sprawiedliwości

---

DL-I.465.1.2024

Warszawa, r.

## Według rozdzielnika

*Szanowni Państwo,*

stosownie do postanowień art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) w załączeniu przekazuję *projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej (UD111)*.

Uprzejmie proszę o przekazanie stanowiska dotyczącego projektu **w terminie 30 dni od dnia udostępnienia projektu**.

Jednocześnie informuję, że brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie, pozwoli sobie uznać za uzgodnienie projektu.

*Z wyrazami szacunku*

*z upoważnienia Ministra Sprawiedliwości*

Arkadiusz Myrcha

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

### Załączniki:

- projekt ustawy z uzasadnieniem,
- OSR.

### **Otrzymują:**

1. Pan Piotr Duda – Przewodniczący Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” (legislacja@solidarność.org.pl);
2. Pani Dorota Gardias – Przewodnicząca Forum Związków Zawodowych (biuro@fzz.org.pl);
3. Pan Andrzej Radzikowski – Przewodniczący Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowy (opzz@opzz.org.pl).

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	4903230.13037764.9494521
Nazwa dokumentu	Pismo konsultacje reprezentatywne.pdf
Tytuł dokumentu	Pismo konsultacje reprezentatywne
Sygnatura dokumentu	DL-I.465.1.2024
Data dokumentu	2024-08-13 09:10:59
Skrót dokumentu	936D4D24736AD1FD30A069AC6F6E226B9D74F4 B7
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2024-08-13
Sygnatariusz	Arkadiusz Myrcha
Stanowisko	Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	2024-08-13 11:49:36
Autor wydruku:	Bielecka Beata w zastępstwie za . Sekretariat DL

**U S T A W A**

z dnia ..... 2024 r.

**o zmianie ustawy o Służbie Więziennej**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683 i 1870) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 64 w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników Służby Więziennej”;
- 2) w art. 65:
  - a) w ust. 1 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników Służby Więziennej”,
  - b) w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników Służby Więziennej”;
- 3) w art. 66:
  - a) w ust. 1 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników Służby Więziennej”,
  - b) w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników Służby Więziennej”;
- 4) w art. 67 w ust. 2 po wyrazach „oficerów Służby Więziennej” dodaje się wyrazy „lub pracowników Służby Więziennej”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

*Opracowano pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

*Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego*

*Monika Walewska*

*/podpisano elektronicznie/*

## UZASADNIENIE

Nowelizacja ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683 i 1870) ma istotne znaczenie z punktu widzenia sprawnego, opartego na poszanowaniu profesjonalizmu i uznaniu kompetencji, zarządzania tą formacją mundurową, stanowiącą istotny element systemu bezpieczeństwa Państwa.

Zmiana pozwolić ma na zatrudnianie na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej szczególnej klasy specjalistów – pracowników cywilnych, odpowiedzialnych na przykład za prowadzenie zagadnień finansowo-inwestycyjnych albo informatycznych w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej.

Dotychczas bowiem, w sposób nieuzasadniony, pracownik cywilny może zostać powołany wyłącznie na stanowisko Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, ale nie może już piastować choćby stanowiska zastępcy tego Dyrektora do spraw finansowych, czy też inwestycyjnych. Zgodnie z literą obowiązującego prawa stanowiska kierownicze obsadzone mogą być tylko przez oficerów Służby Więziennej. Takie kształtowanie polityki zarządczej i kadrowej w Służbie Więziennej jest nie tylko archaiczne i mało dynamiczne, ale obniża także jakość tej formacji mundurowej.

W dobie realizacji przez Służbę Więzienną programów inwestycyjnych o wartości liczonej w setkach milionów złotych (np. budowa nowych jednostek penitencjarnych i pawilonów mieszkalnych), wdrażania technologii informatycznych (np. Centralna Baza Danych Osób Pozbawionych Wolności albo System Dozoru Elektronicznego), realizowania skomplikowanych i charakteryzujących się olbrzymią wartością procedur zamówieniowych (np. przetargi na dostawę energii elektrycznej i innych paliw do wszystkich zakładów karnych i aresztów śledczych w kraju), koniecznym wręcz jest stworzenie możliwości zatrudnienia na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej również pracowników cywilnych – specjalistów z poszczególnych dziedzin strategicznie ważnych dla funkcjonowania jednostek organizacyjnych więziennictwa.

Zatrudnienie pracowników cywilnych będzie miało charakter fakultatywny – właściwy przełożony będzie miał wybór w obsadzaniu stanowisk kierowniczych albo przez oficerów Służby Więziennej (jak jest dotychczas), albo przez pracowników cywilnych (*ratio legis* nowelizacji).

Szczegółowe wymogi, które spełniać będą musieli kandydaci (dla oficerów – stopień Służby Więziennej, lata służby, wykształcenie, w tym kursy specjalistyczne; dla pracowników cywilnych – lata pracy zawodowej na określonych stanowiskach, posiadane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe) określać będą – tak jak dotychczas – właściwe rozporządzenia wydane na podstawie ustawy o Służbie Więziennej.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Przewidywany termin wejścia ustawy w życie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa - proponowany krótki okres *vacatio legis* umożliwić ma stosunkowo szybkie stosowanie nowego prawa, z korzyścią dla prawidłowego funkcjonowania Służby Więziennej, z zapewnieniem finansowania zmian z budżetu tej formacji mundurowej.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w tym rozporządzeniu.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie dotyczy warunków określonych w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

W celu spełnienia wymogu, o którym mowa w § 42 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie skierowany do Koordynatora OSR.

**Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:**

Identyfikator dokumentu	4903230.13037470.9494525
Nazwa dokumentu	Projekt ustawy z uzasadnieniem.pdf
Tytuł dokumentu	Projekt ustawy z uzasadnieniem
Sygnatura dokumentu	DL-I.465.1.2024
Data dokumentu	2024-08-13 09:11:10
Skrót dokumentu	B1BDD1DD45403FF297B6D2250AACA12773 2D5609
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2024-08-13
Sygnatariusz	Arkadiusz Myrcha
Stanowisko	Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	2024-08-13 11:48:34
Autor wydruku:	Bielecka Beata w zastępstwie za . Sekretariat DL

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o Służbie Więziennej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Arkadiusz Myrcha - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Monika Walewska - Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego tel.: 22 52-12-645 e-mail: monika.walewska@ms.gov.pl</p> <p>Sebastian Bończak - Naczelnik Wydziału Legislacyjnego VI Departament Legislacyjny tel.: 22 52-12-595 e-mail: sebastian.bonczak@ms.gov.pl</p> <p>Hubert Pękala - Starszy Specjalista, Wydział Legislacji I Departament Legislacyjny tel.: 22 52-12-478 e-mail: hubert.pekala@ms.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 12.08.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> UD 111</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z literą obowiązującego prawa stanowiska kierownicze obsadzone mogą być tylko przez oficerów Służby Więziennej. Mianowicie art. 64 ustawy o Służbie Więziennej określa, że „Zastępców Dyrektora Generalnego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Minister Sprawiedliwości na wniosek Dyrektora Generalnego”, art. 65 ww. ustawy wskazuje, że „Dyrektora okręgowego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Minister Sprawiedliwości na wniosek Dyrektora Generalnego. [...] Zastępcę dyrektora okręgowego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Dyrektor Generalny na wniosek dyrektora okręgowego”. Art. 66 stanowi, że „Dyrektora zakładu karnego i dyrektora aresztu śledczego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Dyrektor Generalny na wniosek właściwego dyrektora okręgowego. [...] Zastępców dyrektora zakładu karnego i zastępców dyrektora aresztu śledczego powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska dyrektor okręgowy na wniosek dyrektora tego zakładu karnego lub dyrektora tego aresztu śledczego.”, natomiast art. 67 wskazuje, że „Zastępców Komendanta Centralnego Ośrodka Szkolenia Służby Więziennej, zastępców komendanta ośrodka szkolenia Służby Więziennej i zastępców komendanta ośrodka doskonalenia kadr Służby Więziennej powołuje, spośród oficerów Służby Więziennej, i odwołuje ze stanowiska Dyrektor Generalny.”.

Zatem, aktualnie pracownik cywilny Służby Więziennej może zostać powołany wyłącznie na stanowisko Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, ale nie może już piastować np.. stanowiska zastępcy tego Dyrektora do spraw finansowych, czy też inwestycyjnych.

Natomiast z uwagi na charakter realizowanych przez Służbę Więzienną zadań, tj. programy inwestycyjne:

- budowa nowych jednostek penitencjarnych i pawilonów mieszkalnych,
- wdrażanie technologii informatycznych (np. Centralna Baza Danych Osób Pozbawionych Wolności albo System Dozoru Elektronicznego),
- realizowanie procedur zamówieniowych (np. przetargi na dostawę energii elektrycznej i innych paliw do wszystkich zakładów karnych i aresztów śledczych w kraju),

koniecznym wydaje się stworzenie możliwości zatrudnienia na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej również pracowników cywilnych, będących specjalistami z poszczególnych dziedzin, w tym strategicznie ważnych dla funkcjonowania jednostek organizacyjnych więziennictwa, odpowiedzialnych na przykład za prowadzenie zagadnień finansowo - inwestycyjnych lub informatycznych w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej.

Nowelizacja ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1683 i 1870) ma istotne znaczenie z punktu widzenia sprawnego i profesjonalnego zarządzania przedmiotową formacją mundurową, stanowiącą istotny element systemu bezpieczeństwa Państwa.







<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Brak	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projektowana ustawa reguluje przepisy dotyczące możliwości zatrudniania na stanowiskach kierowniczych w Służbie Więziennej pracowników cywilnych.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ochrona praw człowieka
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	4903230.13037471.9494537
Nazwa dokumentu	Ocena Skutków Regulacji.pdf
Tytuł dokumentu	Ocena Skutków Regulacji
Sygnatura dokumentu	DL-I.465.1.2024
Data dokumentu	2024-08-13 09:11:30
Skrót dokumentu	DDAE5B7059803A18E9F5C0F0C8083889AE6017 74
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2024-08-13
Sygnatariusz	Arkadiusz Myrcha
Stanowisko	Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	2024-08-13 11:48:06
Autor wydruku:	Bielecka Beata w zastępstwie za . Sekretariat DL